



**МИНИСТЕРСТВО
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ
(МСХП СО)**

443100 г. Самара, ул. Невская, 1

Телефон: (846) 332-09-68

факс: (846) 332-12-50

E-mail: mscx@samregion.ru

26.08.2016 № сссх-2-5-4/1824
на № _____

Вице – губернатору -
министру экономического развития,
инвестиций и торговли
Самарской области

А.В.Кобенко

Уважаемый Александр Владимирович!

Министерство сельского хозяйства и продовольствия Самарской области направляет Вам отчёт о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта.

Приложение: на 15 л.

Министр
сельского хозяйства и продовольствия
Самарской области

А.П.Попов

**Отчёт о проведении оценки регулирующего воздействия проекта
нормативного правового акта**

«26» 08 2016 г.

1. Общая информация.

1.1. Орган-разработчик: министерство сельского хозяйства и продовольствия Самарской области.

1.2. Вид, наименование проекта нормативного правового акта:

проект постановления Правительства Самарской области «О внесении изменений в постановление Правительства Самарской области от 12.02.2013 № 30 «О мерах, направленных на поддержку сельскохозяйственного производства за счет средств областного бюджета, в том числе формируемых за счет поступающих в областной бюджет средств федерального бюджета» (далее – проект нормативного акта).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного акта в случае его принятия: сентябрь 2016 года.

1.4. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного акта высокая, поскольку проект нормативного правового акта содержит положения, предусмотренные подпунктом «а» пункта 2.3. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Самарской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы нормативных правовых актов Самарской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного Постановлением Правительства Самарской области от 24.06.2014 № 352, в части того, что проект нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами Самарской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.5. Описание цели предлагаемого правового регулирования и краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

цель – разработка и утверждение механизма оказания государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям, реализующим инвестиционные проекты на территории Самарской области в сфере свиноводства, в целях возмещения части затрат на приобретение оборудования, способствующего профилактике заноса и распространения африканской чумы свиней;

проблема – отсутствие на региональном уровне нормативного правового акта, регулирующего оказание господдержки в целях предотвращения заноса и распространения африканской чумы свиней на территории Самарской области, а также недостаток собственных средств у предприятий, реализующих инвестиционные проекты по строительству свиноводческих комплексов на территории Самарской области;

Негативные эффекты: невозможность освоения средств областного бюджета, в том числе формируемых за счет поступающих в областной бюджет средств федерального бюджета, а также без оказания государственной поддержки, ввиду низкой технологической оснащенности данной отрасли, возникает проблема с наращиванием объемов производства продукции свиноводства.

1.6. Срок, в течение которого принимались предложения заинтересованных лиц при проведении публичных консультаций: публичная консультация проводилась. В рамках ее проведения были направлены письма:

ООО «Мясоагропром» от 13.07.2016 № МСХ-2-5-4/2524;

ЗАО «Северный ключ» от 13.07.2016 № МСХ-2-5-4/2523;

Главам 27 муниципальных районов Самарской области (по списку)

от 13.07.2016 № МСХ-2-5-4/2522;

Уполномоченному по защите прав предпринимателей по Самарской области от 13.07.2016 № МСХ-2-5-4/1488.

начало: «12» июля 2016г.;

окончание: «09» августа 2016г.

1.7. Количество замечаний и предложений, полученных от заинтересованных лиц при проведении публичных консультаций: ___, из них учтено полностью: ___, учтено частично ___: публичные консультации проводились.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено принятие проекта нормативного акта, и способа её разрешения:

проблема – описана в пункте 1.5 отчета.

способ решения – принятие нормативного правового акта, регулирующего оказание государственной поддержки на реализацию инвестиционных проектов в сфере свиноводства, в целях возмещения части затрат на приобретение оборудования, способствующего профилактике заноса и распространения африканской чумы свиней.

2.1. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные субъекты, включая органы государственной власти и органы местного самоуправления, интересы которых будут затронуты предлагаемым проектом нормативного акта: юридические лица, индивидуальные предприниматели, реализующие инвестиционные проекты на территории Самарской области в отрасли свиноводства, министерство сельского хозяйства и продовольствия Самарской области.

2.2. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка: описаны в пункте 1.5. отчета.

2.3. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов публичной власти или сведения об их изменении проектом нормативного акта, а также порядок их реализации (осуществления): рассмотрение документов, предусмотренных пунктом 9 Порядка, проверка соответствия производителя требованиям, установленным Порядком, в том числе посредством взаимодействия с органами исполнительной власти Самарской области, обязательства о предоставлении субсидии по вновь поданным документам.

2.4. Новые запреты, обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих запретов, обязанностей и ограничений, а также порядок организации исполнения вводимых положений: для получения субсидий сельскохозяйственные товаропроизводители обязаны предоставлять необходимый пакет документов в соответствии с пунктом 9 Порядка, в том числе подтверждающих приобретение оборудования, а также подтверждающих отсутствие у производителя просроченной задолженности по обязательным платежам в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации.

2.5. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих общественных отношений самостоятельно без вмешательства государства: данное нормативное регулирование отнесено к полномочиям органов исполнительной власти Самарской области.

2.6. Международный опыт и опыт других субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере регулирования общественных отношений (решения соответствующей проблемы): анализ не проводился.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Разработка и утверждение механизма оказания государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям, реализующим инвестиционные проекты на территории Самарской области в сфере свиноводства, в целях возмещения части затрат на приобретение оборудования, способствующего профилактике заноса и распространения африканской чумы свиней	2016 – 2018 годы	ежегодно в течение 2016 – 2018 годов

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной сфере, которые определяют необходимость постановки указанных целей: государственная программа Самарской области «Развитие сельского хозяйства и продовольствия Самарской области» на 2014 – 2020 годы», утвержденная постановлением Правительства Самарской области от 14.11.2013 № 624 (далее – Государственная программа).

3.5. Цели предлагаемого правового регулирования	3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.7. Единица измерения индикаторов	3.8. Целевые значения индикаторов по годам
Разработка и утверждение механизма оказания государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям, реализующим инвестиционные проекты на территории Самарской области в сфере свиноводства, в целях возмещения части затрат	Объем субсидированных внебюджетных инвестиций, направленных на приобретение оборудования, способствующего профилактике заноса и распространения АЧС	млн. рублей	2016 год – 108,03 2017 год – 53,89 2018 год – 46,94

на приобретение оборудования, способствующего профилактике заноса и распространения африканской чумы свиней			
---	--	--	--

3.9. Методы расчёта индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчётов: анализ показателей реализации мероприятия Государственной программы на основании статистической и ведомственной отчетности.

3.10. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: мониторинг осуществляется в рамках исполнения должностных обязанностей служащих министерства, других затрат не требуется.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп):

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы	4.3. Источники данных
Юридические лица, индивидуальные предприниматели, занимающиеся производством продукции свиноводства на территории Самарской области	12	По оперативным данным министерства сельского хозяйства и продовольствия Самарской области
Министерство сельского хозяйства и продовольствия Самарской области	1	Положение о министерстве сельского хозяйства и продовольствия Самарской области, утвержденное постановление Правительства Самарской области от 14.04.2008 № 100

5. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета Самарской области (местных бюджетов), связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

дополнительные расходы и доходы бюджета Самарской области, отсутствуют, так как исполнение обязанностей по выплате государственной поддержке будет осуществляться в пределах финансирования Государст-

венной программы.

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета Самарской области (местных бюджетов)	5.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. руб.
<i>Функция (полномочие, обязанность или право) 1.1 Государственная поддержка в сфере АПК</i>	<i>Единовременные расходы (от 1 до N) в 2016 г.:</i>	-
	<i>Периодические расходы (от 1 до N) за период 2016 - 2018 гг.:</i>	-
	<i>Возможные доходы (от 1 до N) за период ____ г.:</i>	-
<i>Функция (полномочие, обязанность или право) 1.N</i>	<i>Единовременные расходы (от 1 до N) в ____ г.:</i>	-
	<i>Периодические расходы (от 1 до N) за период ____ гг.:</i>	-
	<i>Возможные доходы (от 1 до N) за период ____ гг.:</i>	-
<i>Итого единовременные расходы за период 2016г.</i>		-
<i>Итого периодические расходы за период 2016-2018 гг.</i>		-
<i>Итого возможные доходы за период 2016г.</i>		-

5.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета Самарской области (местных бюджетов), возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

5.5. Источники данных: Государственная программа.

6. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы):

6.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	6.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием	6.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	6.4. Количественная оценка, млн. рублей
Юридические лица, индивидуальные предприниматели, занимающиеся про-	Предоставление документов в соответствии с пунктом 9 Порядка	Прочие доходы, связанные с получением субсидий за счет средств	2016 год – 39,43 2017 год – 19,67 2018 год – 19,67

изводством продукции свиноводства на территории Самарской области		областного бюджета, в рамках реализации мероприятия Государственной программы. Расходы потенциальные адресаты будут связаны с предоставлением документов, прописанных в Порядках предоставления по новым мероприятиям Государственной программы.	
Министерство сельского хозяйства и продовольствия Самарской области	Рассмотрение документов, предусмотренных пунктом 9 Порядка, проверка соответствия производителя требованиям, установленным Порядком, в том числе посредством взаимодействия с органами исполнительной власти Самарской области, обязательства о предоставлении субсидии по вновь поданным документам.	Расходы в рамках текущей деятельности министерства сельского хозяйства и продовольствия Самарской области.	

В целях получения субсидии проектом вводится требование о предоставлении пакета документов, указанных в пункте 9 Порядка.

Согласно приказу Минэкономразвития России от 22.09.2015 № 669 «Об утверждении методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования», был проведен расчет стандартных (информационных и содержательных) издержек адресатов предлагаемого правового регулирования.

Документ	Временные издержки (минут)	Расходные материалы (лист)
Заявление о предоставлении субсидии по форме согласно приложению 2 к настоящему Порядку	30	2
Справки государственных внебюджетных фондов (Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации) об отсутствии просроченной задолженности по обязательным платежам на дату не позднее за 30 дней до даты обращения производителя в министерство для предоставления субсидии (если производитель зарегистрирован в указанных государственных внебюджетных фондах)	30	2
Письмо, подтверждающее, что производитель не зарегистрирован в Фонде социального страхования Российской Федерации	10	1
Справка об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, выданная не позднее чем за 30 дней до даты подачи производителем заявления о предоставлении субсидии	15	1
Письмо, подтверждающее, что производитель на дату подачи заявления о предоставлении субсидии не находится в процессе ликвидации, а также не признан в установленном порядке банкротом и в отношении него не открыта процедура конкурсного производства, подписанное производителем	10	1
Копия разрешения на строительство свиноводческих комплексов, выданного органом местного самоуправления муниципального образования Самарской области	15	4
Справка-расчёт о причитающейся субсидии по форме согласно приложению 3 к настоящему Порядку	15	2
Копия договора о приобретении оборудования в собственность	15	8
Копия товарной накладной на приобретение оборудования в собственность	15	6
Копии платёжных поручений на оплату производителем оборудования, приобретённого в собственность	30	18
Копии актов о приёмке-передаче основных средств (кроме зданий, сооружений) по формам № ОС-1, утверждённым постановлением Госкомстата России от 21.01.2003 № 7	30	6
Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц, выданная не позднее, чем за 30 дней до даты подачи производителем заявления о предоставлении субсидии (В случае если документы, указанные в абзаце двенадцатом настоя-	15	10

Документ	Временные издержки (минут)	Расходные материалы (лист)
шего пункта не представлены производителем по собственной инициативе, министерство использует сведения, полученные с электронного сервиса).		
Итого:	230	61

Услуги по заверению копий платежных поручений в таких банковских структурах как АО «Россельхозбанк» являются бесплатными.

Средняя заработная плата в Самарской области в сфере сельского хозяйства составила 16 148 рублей (по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Самарской области из доклада о социально-экономическом положении региона по итогам 1 полугодия 2016 года), среднее количество рабочих часов в месяц 176, страховые взносы во внебюджетные фонды 30,2 %. Следовательно, стоимость заработной платы сотрудника (чел./час) составляет 119,45 рублей (1 мин. – 1,99 рублей).

Общие расходы на подготовку документов

Временные издержки – 457,7 рублей (230 * 1,99 рублей).

Расходные материалы – 36,6 рублей (61 листов * 0,60 рублей (стоимость 1 листа бумаги, картридж, амортизация принтера)).

Всего на подготовку документов будет затрачено 494,3 рубля.

Временные издержки на подачу заявки

Среднее время ожидания в очереди – до 15 минут. Среднее время получения консультации – 15 минут.

Временные издержки на оплату труда сотрудника сдающего документы составляет 59,7 рублей (30 * 1,99 рублей).

При условии, что после получения консультации, заявителю, как правило, необходимо исправить некоторые документы, возьмем в расчет удвоенные временные издержки.

Всего на подачу документов будет затрачено 119,4 рубля.

Транспортные издержки

Средняя стоимость проезда составляет 300 рублей и 120 минут в одну сторону (из условного центра муниципального образования до г. Самара).

Для расчета учтем поездку туда и обратно – 600 рублей и 240 минут.

При условии, что после получения консультации, заявителю необходимо исправить некоторые документы возьмем в расчете удвоенные транспортные издержки – 1 200 рублей и 480 минут.

Оплата труда сотрудника на поездку составляет 955,2 рубля (480 минут * 1,99 рублей).

Учитывая изложенное, заявитель, при подготовке и подаче документов понесет следующие издержки:

Пункт	Издержки (руб.)
Подготовка документов	494,3
Временные издержки на подачу документов	119,4
Транспортные издержки, в том числе оплата труда сотрудника на поездку.	1 200 955,2
Итого:	2 768,9

Общий размер издержек, которые несет заявитель при подаче и подготовке документов на получение субсидии по нормативному правовому акту, составляет 2 768,9 рублей.

Таким образом, издержки в сумме 2 768,9 рублей, которые несет заявитель при подаче и подготовке документов, являются незначительными для потенциальных получателей субсидии и не создают затруднений при получении государственной поддержки, следовательно, в данной части действующее правовое регулирование в доработке не нуждается.

6.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: оказание господдержки будет способствовать улучшению условий труда в отрасли свиноводства виду увеличения технологического уровня ее оснащенности.

6.6. Источники данных: проект нормативного акта.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:

7.1. Виды рисков	7.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	7.3 Методы контроля рисков	7.4. Степень контроля рисков (полный / частичный / отсутствует)
Неполное использование средств областного бюджета, в том числе формируемых за счет поступающих в областной бюджет средств федерального бюджета вследствие отсутствия заявок на получение господдержки	Вероятность невысокая	Разъяснение норм действующего законодательства, консультационная и методическая поддержка заявителя и получателя субсидий, а также анализ эффективности мер господдержки	В Соглашениях о выдаче субсидий получатель выражает согласие на проведение проверок со стороны министерства и службы ГФК Самарской области
Возможны риски недостоверной информации	Риски маловероятны	Министерство проверяет представляемые документы, в том числе копии, на соответствие перечню документации указанной в Порядке, а также оригиналам документов. в случае их несоответствия министерство не принимает документы	Частичная

7.5. Источники данных: проект нормативного акта.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

Критерии оценки	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения проблемы	Принятие проекта нормативного акта	Непринятие проекта нормативного акта
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1-3 года)	Численность потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования составит 12 сельхозтоваропроизводителей	В связи с отсутствием господдержки, направленной на предотвращение заноса и распространения африканской чумы свиней на территории Самарской области, ее получатели будут отсутствовать.

Критерии оценки	Вариант 1	Вариант 2
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Расходы потенциальных адресатов – остаются неизменными Доходы потенциальных адресатов – в 2016 году – 39,43 млн. рублей	Расходы потенциальных адресатов – остаются неизменными Доходы потенциальных адресатов в виде получателей субсидии будут отсутствовать
8.4. Оценка расходов (доходов) бюджета Самарской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Расходы и доходы предусмотренные на реализацию мероприятия Государственной программы в 2016 – 2018 годах	Не освоение средств областного и федерального бюджетов, выданных на реализацию мероприятия Государственной поддержки, связанного с предоставлением субсидии на приобретение оборудования, в целях предотвращения заноса и распространения африканской чумы свиней на территории Самарской области
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 настоящего отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	100%	0%
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	вероятность наступления рисков, по неполному использованию средств областного бюджета вследствие отсутствия заявок на получение господдержки, невысокая	Недополучат доходы, что отрицательно скажется на финансовом состоянии адресатов государственной поддержки

8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

разработка и утверждение механизма оказания государственной поддержки, который позволит обеспечить финансовыми ресурсами организации, реализующие инвестиционные проекты в сфере свиноводства, в целях реализации технической и технологической модернизации производственной базы отрасли, а также эффективно освоить средства областного и фе-

дерального бюджетов, выданные на реализацию данного вида государственной поддержки.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: предлагаемый вариант заключается в принятии Правительством Самарской области нормативного правового акта – постановления Правительства Самарской области «О внесении изменений в постановление Правительства Самарской области от 12.02.2013 № 30 «О мерах, направленных на поддержку сельскохозяйственного производства за счет средств областного бюджета, в том числе формируемых за счет поступающих в областной бюджет средств федерального бюджета».

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного акта: сентябрь 2016 года.

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: необходимость установления переходного периода отсутствует.

а) срок переходного периода: нет (дней с момента принятия проекта нормативного акта);

б) отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: нет (дней с момента принятия проекта нормативного акта).

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

Период распространения на ранее возникшие отношения: нет.

9.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: необходимость установления переходного периода отсутствует.

10. Предложения заинтересованных лиц, поступившие в ходе публичных консультаций, проводившихся в ходе проведения ОРВ: публичные консультации проводились, предложения отсутствуют.

Номер предложения (не обязательно в порядке очередности поступления предложений)	Суть предложения	Результат рассмотрения предложения учтено / не учтено (если не учтено, указывается обоснование неучета предложения; если предложение учтено, может быть отражен комментарий органа, проводящего ОРВ)
отсутствует	отсутствуют	отсутствует

11. Иная информация, подлежащая отражению в отчёте по усмотрению органа, проводящего ОРВ: отсутствует.

Заместитель председателя
Правительства Самарской области –
министр сельского хозяйства
и продовольствия Самарской области



А.П.Попов